



Г Л А В А
ВОЛОКОЛАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

От 17.03.2020

№ 153

г. Волоколамск

Об утверждении Руководства по соблюдению действующих обязательных требований, Программы профилактики нарушений обязательных требований и Плана-графика по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований

В целях реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить и ввести в действие Руководство по соблюдению действующих обязательных требований (приложение 1), Программу профилактики нарушений обязательных требований (приложение 2), План-график по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение обязательных требований, (приложение 3).

2. Признать утратившим силу постановление главы Волоколамского муниципального района Московской области от 11.09.2018 № 1240 «Об утверждении Руководства по соблюдению действующих обязательных требований, Программы и Плана-графика».

3. Настоящее постановление опубликовать в газете «Волоколамский край» и разместить на официальном информационном Интернет-сайте администрации Волоколамского городского округа.

Глава Волоколамского
городского округа

М.И. Сылка

РУКОВОДСТВО ПО СОБЛЮДЕНИЮ ДЕЙСТВУЮЩИХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

1. Общие положения

Обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими объектам недвижимости (земельный участок, имущество и пр.), имеющие обязательный характер и установленные, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами.

Правовое регулирование муниципального земельного контроля осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", отраслевыми федеральными законами, регулирующими общественные отношения в определенной сфере и содержащими положения об осуществлении муниципального земельного контроля, а также положениями, утверждаемыми Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации на основании соответствующих норм отраслевых законов.

Муниципальный земельный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований.

2. Перечень актов, содержащих обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля

Федеральное законодательство

№ п/п	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ	Органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земельные участки	пункт 2 статьи 7 , пункт 1 статьи 25 , пункт 1 статьи 26 , пункт 12 статьи 39.20 , статья 39.33 , статья 39.35 , пункты 1, 2 статьи 39.36 , статья 42 , пункты 1, 2 статьи 56 , подпункт 4 пункта 2 статьи 60 ,

			<p>статья 78, пункты 1, 4 статьи 79, статья 85, пункт 3, 6 статьи 87, статья 88, пункты 1, 2 статьи 89, пункты 1 – 6, 8 статьи 90, статья 91, пункты 1, 2 статьи 92, статья 93, пункт 7 статьи 95, пункты 2, 4 статьи 97, пункты 2, 3, 5 статьи 98, пункты 2, 3 статьи 99, пункт 2 статьи 103</p>
2	Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ	Органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	<p>пункты 2, 4, 5, 8 статьи 27, пункты 1, 2 статьи 39.1, статья 39.3, пункты 2 – 5 статьи 39.6, пункты 2, 4 статьи 39.9, пункт 2 статьи 39.10, пункт 7 статьи 39.11, пункт 20 статьи 39.12, статья 39.16, пункт 5 статьи 39.17, пункт 1 статьи 39.18, пункты 6, 7 статьи 95, пункты 2, 4 статьи 97,</p>
3	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земельные участки	<p>пункты 1, 2 статьи 8.1, статья 222, статья 284, статья 285,</p>
4	Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земельные участки, предназначенные для садоводства, огородничества и дачного строительства	<p>статья 3, пункт 2 статьи 23</p>
6	Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном	Граждане, использующие земельные участки, предназначенные для личного	<p>пункт 2 статьи 2, пункты 2, 3 статьи 4, статья 10</p>

	подсобном хозяйстве»	подсобного хозяйства	
7	Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»	Органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	пункты 4, 5 статьи 4
8	Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	Органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие предоставление земельных участков, оборот которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и находящихся в государственной или муниципальной собственности	статьи 4, 6, 9
9	Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»	Органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие предоставление земельных участков	пункты 6.1, 7 статьи 12
10	Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земельные участки	статья 1 статья 8
11	Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»	Юридические лица, использующие земельные участки, предоставленные им на праве постоянного (бессрочного) пользования	пункт 2 статьи 3
12	Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земельные участки	пункты 1, 13 статьи 51.1
13	Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земельные участки	пункт 3 статьи 28

муниципального имущества»		
---------------------------	--	--

Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжении
Правительства Российской Федерации

№ п/п	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования
1	Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов	Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земельные участки
2	О признаках неиспользования земельных участков с учётом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным использованием производством деятельности в субъектах Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 369	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земельные участки
3	Критерии существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения	Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2011 № 612	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земельные участки
4	Правила проведения рекультивации и консервации земель	Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 N 800	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земельные участки
5	Классификатор видов разрешенного использования земельных участков	Приказ Минэкономразвития России от 01.09.2014 N 540	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земельные участки

Региональное законодательство

№ п/п	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	Закон Московской области от 30.12.2014 N 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земельные участки	пункт 14 статьи 56

Муниципальные правовые акты

№ п/п	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования
1	Правила землепользования и застройки территории (части территории) городского поселения Волоколамск Волоколамского муниципального района Московской области	Решение Совета депутатов Волоколамского муниципального района Московской области от 28.12.2017 № 17-62	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земельные участки
2	Правила землепользования и застройки территории (части территории) сельского поселения Кашинское Волоколамского муниципального района Московской области	Решение Совета депутатов Волоколамского муниципального района Московской области от 01.02.2018 № 18-72	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земельные участки
3	Правила землепользования и застройки территории (части территории) сельского поселения Осташевское Волоколамского муниципального района Московской области	Решение Совета депутатов Волоколамского муниципального района Московской области от 30.11.2017 № 14-44	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земельные участки
4	Правила землепользования и застройки территории (части территории) сельского поселения Спасское Волоколамского муниципального района Московской области	Решение Совета депутатов Волоколамского муниципального района Московской области от 30.11.2017 № 14-44	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане,

	области	района Московской области от 28.12.2017 № 17-61	использующие земельные участки
5	Правила землепользования и застройки территории (части территории) городского поселения Сычево Волоколамского муниципального района Московской области	Решение Совета депутатов Волоколамского муниципального района Московской области от 30.11.2017 № 14-43	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земельные участки
6	Правила землепользования и застройки территории (части территории) сельского поселения Теряевское Волоколамского муниципального района Московской области	Решение Совета депутатов Волоколамского муниципального района Московской области от 05.03.2019 № 19-78	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земельные участки
7	Правила землепользования и застройки территории (части территории) сельского поселения Чисменское Волоколамского муниципального района Московской области	Решение Совета депутатов Волоколамского муниципального района Московской области от 21.12.2017 № 16-59	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земельные участки
8	Правила землепользования и застройки территории (части территории) сельского поселения Ярополецкое Волоколамского муниципального района Московской области	Решение Совета депутатов Волоколамского муниципального района Московской области от 07.12.2017 № 15-54	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, использующие земельные участки

Основные нарушения обязательных требований в сфере
муниципального земельного контроля

Вид нарушения	Административные меры
п. 1 ст. 25, п. 1 ст. 26 Земельного кодекса Российской Федерации	ст. 7.1 КоАП РФ
ст. 42, ст. 78, ст. 79, ст. 85, ст. 87, ст. 88, ст. 89, ст. 90, ст., 91, ст. 92, ст. 93, ст. 95, ст. 97, ст. 98, ст. 99, ст. 103 Земельного кодекса Российской Федерации	ст. 8.6, ст. 8.7, ст. 8.8 КоАП РФ
п. 1, 2 ст. 8.1, ст. 222 Гражданского кодекса Российской Федерации	
ст. 284 Гражданского кодекса Российской Федерации	ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ
ст. 285 Гражданского кодекса Российской Федерации	ст. 8.6, ст. 8.7, ст. 8.8 КоАП РФ
ст. 3, п. 2 ст. 23 Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и	ст. 8.6, ст. 8.7, ст. 8.8 КоАП РФ

огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	
п. 1 ст. 2, п. 2,3 ст. 4, ст. 10 Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»	ст. 8.6, ст. 8.7, ст. 8.8 КоАП РФ
ст. 1, ст. 8, Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»	ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ
П. 14 ст. 56 Закон Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области»	ч. 5 ст. 6.11 КМОоАП

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Настоящая программа разработана в целях организации и проведения профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функций по муниципальному земельному контролю субъектов земельных отношений.

1. Цели проведения профилактической работы:

предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Задачи проведения профилактической работы:

формирование единого понимания обязательных требований в сфере деятельности органов муниципального земельного контроля у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы:

Виды подконтрольных субъектов:

- находящиеся в собственности, пользовании, аренде у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц большого количества земельных участков;

- имеющиеся у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц административные правонарушения в сфере земельного законодательства;

- юридические лица, деятельность которых направлена на проведение сделок по покупке и продаже земельных участков;

Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы:

- перевод земель из собственности юридических лиц на физических лиц с целью минимизации и ухода от административной ответственности в случае выявления нарушений земельного законодательства за использование/неиспользование земель;

- снижение количества проверок, проводимых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, при отнесении их к субъектам малого и среднего предпринимательства;

- самовольное занятие земельных участков, использование земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности, самовольной уступки права пользования землей, а также самовольной мены земельными участками;

- переоформление юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

- невыполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами стандартов, норм, нормативов, правил и регламентов проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий;

- периодическое переоформление прав собственности на земельный участок на других юридических лиц и физических лиц с целью ухода от ответственности за

нарушения земельного законодательства и неиспользование земельных участков юридическими и физическими лицами;

- межевание (дробление) большой площади земельных участков сельскохозяйственного назначения на более маленькие площади с целью ухода от ответственности за нецелевое использование/неиспользование земельных участков и возможностью дальнейшего изменения категории земель и вида разрешенного использования.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.

Размещение на официальном сайте органа муниципального земельного контроля перечня нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования;

- проведение профилактических мероприятий в период проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц;

- информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:

- рассмотрение жалоб;

- публикация обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;

- размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- проведение консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований.

4. Уполномоченное должностное лицо органа муниципального земельного контроля, ответственное за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере муниципального земельного контроля: начальник сектора муниципального земельного контроля Комитета по управлению имуществом администрации Волоколамского городского округа.

Информация о результатах профилактической работы, готовящихся профилактических мероприятиях будет размещаться на официальном сайте администрации Волоколамского муниципального района <http://www.volokolamsk-rayon.ru> (Земельные и имущественные отношения - МЗК).

**ПЛАН-ГРАФИК
ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ,
НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

N п/п	Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Ответственные	Отметка о выполнении
1	Назначение лица, ответственного за организацию и проведение профилактических мероприятий в администрации Волоколамского городского округа		Захарова Т.А.	
2	Размещение на официальном сайте администрации Волоколамского городского округа перечня актов, содержащих обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля	По мере внесения изменений	Захарова Т.А.	
3	Размещение Руководства по соблюдению действующих обязательных требований на официальном информационном Интернет-сайте администрации Волоколамского городского округа	По мере внесения изменений	Захарова Т.А.	
4	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах	По мере необходимости; в рамках рассмотрения официальных обращений; в рамках проведения контрольных мероприятий	Захарова Т.А.	
5	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля	Ежегодно	Захарова Т.А.	
6	Разработка Программы профилактики нарушений обязательных требований	Ежегодно	Захарова Т.А.	
7	Размещение на официальном Интернет-сайте администрации	Ежегодно	Захарова Т.А.	

	Волоколамского городского округа Программы профилактики нарушений обязательных требований			
8	Проведение классификации причин возникновения типовых нарушений обязательных требований по результатам обобщения практики, устранение проблемы избыточности, дублирования и (или) устаревания требований и внесение корректировки в Программу профилактики нарушения обязательных требований	Ежегодно	Захарова Т.А.	
9	Организация работы по повышению квалификации сотрудников контрольного органа	Постоянно	Захарова Т.А.	